



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 711 din 21.10.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, sub rezerva următoarelor observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, în sensul instituirii unui mandat de 4 ani pentru funcția de Președinte al Consiliului Legislativ, precum și pentru funcțiile de președinți de secție.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.79 alin.(2) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că din analiza dispozițiilor art.79 din Constituție, rezultă că pentru președintele Consiliului Legislativ și pentru președinții de secție nu este reglementat un mandat, spre deosebire de alte autorități publice, pentru care Legea fundamentală prevede un mandat, stabilind în mod expres și durata acestuia.

Ca urmare, Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, lege organică, în acord cu dispozițiile constituționale, nu prevede nici ea existența unui mandat.

Consiliul Legislativ a fost conceput ca un organism **apolitic**, cu rol predominant tehnic și științific, care să avizeze proiectele de acte normative în vederea sistematizării, unificării și coordonării întregii legislații și să țină evidența oficială a legislației României.

În evidențierea acestei trăsături esențiale a activității Consiliului Legislativ, art.15 alin.(3) din Legea nr.73/1993 prevede, cu valoare de principiu, că **avizul nu poate cuprinde considerații cu caracter politic.**

Această interdicție este reluată și în Regulamentul de organizare și funcționare a instituției (art.51 alin.1), care prevede în mod expres că observațiile de principiu din cuprinsul avizelor sunt fundamentate pe lucrări de doctrină, jurisprudență și legislație comparată, **fără însă a se face considerații cu caracter politic.**

Potrivit art.3 alin.(3) din Legea nr.73/1993, avizul referitor la proiectele de legi și propunerile legislative are ca obiect:

a) concordanța reglementării propuse cu Constituția, cu legile-cadru în domeniu, cu reglementările Uniunii Europene și cu actele internaționale la care România este parte, iar în cazul proiectelor de lege și a propunerilor legislative, natura legii și care este prima Cameră ce urmează a fi sesizată;

b) asigurarea corectitudinii și clarității exprimării juridice, înlăturarea contradicțiilor sau necorelărilor din cuprinsul proiectului de act normativ, asigurarea caracterului complet al prevederilor sale, respectarea normelor de tehnică legislativă, precum și a limbajului normativ;

c) prezentarea implicațiilor noii reglementări asupra legislației în vigoare, prin identificarea dispozițiilor legale care, având același obiect de reglementare, urmează să fie abrogate, modificate sau unificate, precum și prin evitarea reglementării unor aspecte identice în acte normative diferite.

Mai mult decât atât, potrivit art.4 alin.(1) din Legea nr.73/1993, în cazul proiectelor de ordonanțe și de hotărâri ale Guvernului cu caracter normativ, pe lângă analiza respectării cerințelor mai sus menționate, Consiliul Legislativ se pronunță exclusiv cu privire la **legalitatea** măsurilor preconizate prin respectivele proiecte, dar nu și cu privire la oportunitatea adoptării acestora.

Asigurarea caracterului apolitic este realizată și prin **interdicția impusă în mod expres membrilor Consiliului Legislativ, inclusiv președintelui și președinților de secții, de a face parte din partide politice.**

Instituirea prin lege a unui mandat, a cărui durată s-ar suprapune cu ciclul electoral, ar fi de natură a politiza această autoritate fundamentală a statului, fiind pus în pericol principiul nepolitizării Consiliului Legislativ, aducându-se astfel atingere unei norme constituționale.

De altfel, specificul activității și necesitatea asigurării neutralității observațiilor exprimate în avize au impus reglementarea, la nivel de lege, a interdicției pentru tot personalul Consiliului Legislativ de a ocupa alte funcții și de a desfășura alte activități, în afara celor didactice și de cercetare științifică.

Pe de altă parte, în dezvoltarea textului constituțional care definește Consiliul Legislativ ca organ consultativ de specialitate al Parlamentului, trebuie subliniat că această caracteristică poate fi asigurată numai printr-o temeinică pregătire de specialitate a întregului personal, inclusiv a conducerii Consiliului Legislativ, exigență care presupune acumularea unei vaste experiențe profesionale, precum și asigurarea unei continuități în activitate.

Totodată, amintim că proiectul Legii de revizuire a Constituției are în vedere o altă modalitate de numire a conducerii Consiliului Legislativ, stabilind în competența Senatului numirea președintelui și a vicepreședinților Consiliului Legislativ, reglementare care, de bună seamă, impune modificarea fundamentală a Legii nr.73/1993. În aceste condiții, modificarea acestui act normativ, înainte de intrarea în vigoare a legii de revizuire a Constituției, ar periclita stabilitatea activității Consiliului Legislativ, având în vedere că oricum legea se va modifica potrivit noilor dispoziții constituționale.

Față de cele de mai sus, apreciem că, la acest moment, nu este recomandată o intervenție legislativă asupra Legii nr.73/1993, acest lucru urmând a fi făcut după iminenta modificare a Constituției, cu luarea în considerare a noilor exigențe dispuse de aceasta.

Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, se rețin și următoarele:

a) În ultimul paragraf al Expunerii de motive se face referire la „mandatele ... celor doi președinți de secție”, deși, potrivit Legii nr.73/1993, în cadrul Consiliului Legislativ există trei funcții de președinte de secție.

b) Referitor la teza întâi a art.9 alin.(2), astfel cum este propus la pct.1, semnalăm că, potrivit art.76 alin.(2) din Constituție, astfel cum a reținut și Curtea Constituțională în Decizia nr.392/2007, hotărârile,

ca acte juridice ale Parlamentului, se adoptă cu votul majorității membrilor **prezenți**, dacă Legea fundamentală nu prevede altfel. Precizăm că această soluție legislativă se corelează cu norma propusă la pct.2 pentru art.9¹ alin.(2), potrivit căreia revocarea din funcție se face cu votul majorității deputaților și senatorilor **prezenți**.

Pe de altă parte, tot la art.9 alin.(2), pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „Durata mandatului poate fi reînnoit o singură dată” ar fi trebuit să fie formulată sub forma „Mandatul poate fi reînnoit o singură dată”.

c) Semnalăm că, prin introducerea normei propuse la pct.2 pentru art.9¹ alin.(1), se instituie reglementări paralele celor existente deja în cuprinsul art.21 alin.(1) din Legea nr.73/1993, în ceea ce privește cazurile de încetare a exercitării funcțiilor de președinte al Consiliului Legislativ și de președinte de secție și anume prin demisie, deces sau ca urmare a intervenirii unui caz de incompatibilitate cu alte funcții publice și private. Întrucât din proiect rezultă că se dorește un text distinct pentru conducerea Consiliului Legislativ, ar fi fost necesar să se intervină și asupra art.21 alin.(1), în sensul ca acesta să fie rezervat doar personalului Consiliului Legislativ.

Pe de altă parte, precizăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, ar fi fost necesar ca textul propus pentru art.9¹ alin.(1) să prevadă, drept caz de încetare a mandatului, și situația pierderii drepturilor electorale prin condamnarea definitivă pentru o infracțiune, similar normei existente în prezent în cuprinsul art.21 alin.(1). Din același motiv, art.9¹ alin.(1) ar fi trebuit să aibă în vedere și ipoteza în care sunt încălcate dispozițiile art.20 alin.(2) din Legea nr.73/1993 referitoare la interdicția de a face parte din partide politice. Precizăm că, în formularea propusă prin proiect, s-a reținut doar cazul încălcării interdicției de a ocupa și alte funcții publice sau private, care este prevăzută la art.20 alin.(1). Este recomandată, de aceea, completarea corespunzătoare a art.9¹ alin.(1).

d) Având în vedere intervențiile legislative propuse, ar fi fost necesar ca proiectul să cuprindă și dispoziția privind republicarea actului normativ de bază.


PRESEDINTE
Dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1206/9.11.2015

L. nr. 73/1993

M. Of. nr. 260/5 nov. 1993

Lege pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ

(Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Legislativ - M. Of. Nr. 43/29 febr. 1996; republicat în M. Of.nr. 193/8 mar. 2005)

1 modificări prin L. nr. 509/2004 M. Of. nr. 1122/29 nov. 2004

Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ

modifică art. 2 alin. (1) lit.f), g) și h), art.3 alin. (3) lit. a) și b), art.6 alin. (3) și (4), art.8 alin. (1) lit.c), art.8 alin. (2), art.9, art.11 alin. (2), art.16 alin. (1), art.20, art.21; introduce lit. f_1) și i) la art.2 alin. (1), art.4_1, art.5_1, alin. (1_1) la art. 15, art.16_1, art.18_1, art.20_1; abrogă art.3 alin. (4), art. 22 alin. (3), art.23

2 republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 1122/29 nov. 2004

Lege pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ